
Curso

Las Asociaciones Público Privadas y su aplicación a proyectos de alumbrado público

PROGRAMA PRELIMINAR

Contexto

En la Meta IV “México Próspero” del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, se establece la Estrategia 4.2.5., la cual tiene como objetivo promover la participación del sector privado para impulsar proyectos de alto beneficio social y elevar la productividad de la economía. Dentro de las líneas de acción de la estrategia antes señalada, se encuentra la de fomentar el desarrollo de relaciones de largo plazo entre instancias del sector público y del sector privado, así como la priorización de los proyectos con base en su rentabilidad social y alineación al Sistema Nacional de Planeación Democrática. Por lo anterior, el impulso a la inversión privada, a través de esquemas atractivos como las Asociaciones Público-Privadas (APP) es fundamental.

México tiene una considerable experiencia con APP's, de muchas formas, México ha sido un pionero en esta área. Algunos de sus proyectos de APP más recientes han sido financiados e implementados con mucho éxito, permitiéndole convertirse en uno de los países líderes en Latinoamérica en la implementación de APP en términos de número de proyectos y en volumen de los financiamientos. La recientemente aprobada Ley de APP, promulgada en 2012, confirma el liderazgo de México en las APP y fortalecerá aún más el entorno para la participación del sector privado en la provisión de infraestructura y servicios públicos.

Las entidades y dependencias empiezan a visualizar la conveniencia de llevar a cabo proyectos bajo el esquema APP y se encuentran interesadas en cumplir con lo previsto en la Ley APP, como es el caso de la presentación de los proyectos y su viabilidad técnica. La experiencia internacional demuestra que los proyectos de APP no son fáciles de implementar o de desarrollar – aún en aquellos países que cuentan con una estructura legal y regulatoria favorable y un ambiente propicio para la inversión privada. La optimización de oportunidades del valor por dinero en la prestación de servicios públicos, requiere de una capacitación técnica constante y el desarrollo de capacidades tanto en el sector público como el sector privado. Los administradores y tomadores de decisiones en este campo, necesitan entender las técnicas y los procesos que deben seguir en el análisis e implementación de proyectos de APP. Además, sus programas de capacitación deben cubrir una amplia gama de temas desde la detección de procesos,

la factibilidad del proyecto y técnicas para analizar la viabilidad, análisis de costo beneficio, identificación del riesgo y estrategias de mitigación, modelos financieros, y todo complementado con estudios de caso que ilustren las lecciones aprendidas para una ejecución exitosa de los proyectos.

Las nuevas modalidades de financiamiento y estructuración de proyectos desarrolladas en el mundo para proyectos de Alumbrado Público bajo el esquema de APP, permiten al sector público en forma secuencial y ordenada analizar y tomar decisiones sobre la mejor manera para desarrollar los proyectos de Alumbrado Público.

A través del Programa para el Impulso de Asociaciones Público-Privadas en Estados Mexicanos (PIAPPEM), el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), se brinda apoyo técnico y financiero a las entidades federativas de México para crear las condiciones jurídicas, institucionales y técnicas necesarias para el desarrollo de proyectos de APP de carácter estatal a través de mecanismos alternativos a la inversión pública.

El PIAPPEM dentro de sus actividades de desarrollo institucional promueve la realización de foros, coloquios, seminarios y cursos de capacitación con los Estados participantes, así mismo, promueve y participa en eventos nacionales e internacionales que tienen como objetivo impulsar el desarrollo de proyectos de infraestructura bajo esquemas de APP, tanto en el sector público como en el privado.

Por ello, el curso “Las Asociaciones Público Privadas y su Aplicación a Proyectos de Alumbrado Público” impartido por un equipo multidisciplinario de expertos internacionales que examinarán problemas críticos en la evaluación e implementación de proyectos de APP, se presentarán ante las instancias relevantes en la materia, como lo son el INER, la Secretaría de Planeación, Gestión Pública y Programa de Gobierno, la Secretaría de Infraestructura y Comunicaciones, la Secretaría de Hacienda, la Secretaría General de Gobierno, CFE, entre otras.

Objetivos Generales

Conocer los esquemas de APP aplicables a proyectos de Alumbrado Público y suministrar las herramientas que le permitan al Estado de Chiapas implementar proyectos de Alumbrado Público y tener una visión clara para tomar decisiones sobre la mejor manera de desarrollar los proyectos de Alumbrado Público en el Estado.

Objetivos Específicos

Transmitir el conocimiento e importancia del uso de los esquemas de APP para estructurar proyectos de Alumbrado Público dando los lineamientos a seguir para tener un proceso que incluya criterios de eficiencia en el análisis y evaluación de los sistemas de Alumbrado Público.

Objetivos de aprendizaje

Al finalizar el curso el participante deberá:

- Distinguir la naturaleza, la racionalidad económica y las modalidades específicas de una Asociación Público-Privada (APP).
- Opciones de contratación de proyectos de Alumbrado Público con esquemas APP.
- Alternativas de estructuración de proyectos de Alumbrado Público con esquemas APP.
- Proceso operativo para el desarrollo del proyecto de Alumbrado Público y actores participantes.
- Perfilar los elementos legales, técnicos y financieros para la preparación, estructuración y ejecución de proyectos de APP.
 - Financiamiento y mecanismos de garantías para proyectos Alumbrado Público.
 - Análisis de Riesgos para proyectos Alumbrado Público con esquemas APP.
 - Procedimiento para el análisis de rentabilidad social y valor por dinero de proyectos de Alumbrado Público.
- Aprovechar para el desarrollo de proyectos de Alumbrado Público específicos de APP las experiencias y las buenas prácticas de otros países.

Calendarización, Duración, Horario y Sede

El curso se llevará a cabo el 19 de marzo de 2015 y tendrá una duración de 8 horas.

Se impartirá de las 09:00 AM a las 05:00 PM horas en el Hotel Marriott de Tuxtla Gutiérrez, ubicado en Blvd. Dr. Belisario Domínguez 1195, Col. Santa Elena, Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, C.P. 29069, México.

Participantes

Este curso está dirigido a funcionarios de la Secretaría de Infraestructura y Comunicaciones, del Instituto de Energías Renovable (INER), de la Secretaría de Hacienda, de la Secretaría de Planeación, Gestión Pública y Programa de Gobierno, Secretaría de Infraestructura y Comunicaciones, de la CFE, algunos Alcaldes, y a todos los involucrados e interesados en el desarrollo de los proyectos de Alumbrado Público bajo el esquema de APP que promueve el Gobierno del Estado de Chiapas.

Reconocimiento

Al concluir el Curso, a los asistentes se les otorgará un reconocimiento por su participación, siempre y cuando hayan asistido a las 8 horas efectivas del curso.

Dicho reconocimiento será otorgado por el Programa de Impulso de Asociaciones Público-Privadas para Estados Mexicanos (PIAPPEM), iniciativa patrocinada por el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN)

del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en coordinación con la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Chiapas y el Instituto de Energías Renovables del Estado (INER).

Materiales de apoyo

El curso estará apoyado por presentaciones en formato Power Point, las cuales estarán disponibles mediante la página web del PIAPPEM en www.piappem.org.

Programación Curso

19 de Marzo de 2015

CONTENIDOS	EXPOSITORES	HORARIO
Registro de Participantes		08:30 - 09:00 am
Sesión I. Aspectos generales de Asociaciones Público Privadas	Sr. José Luis Guasch Consultor privado en APP	09:00 - 09:45 am
Sesión II: Análisis costo beneficio integral en APP	Sr. Emilio López Consultor privado en APP	09:45 - 10:30 am
Sesión III: El Modelo de negocio y transacción de una APP	Sr. Sergio Hinojosa Asesor Principal del PIAPPEM	10:30 - 11:15 am
Coffee Break		11:15 - 11:30 am
Sesión IV: Especificaciones técnicas y regulación de niveles de servicios en proyectos APP	Sr. Víctor Tapia Consultor privado en APP	11:30 - 12:15 pm
Sesión V: Marco legal federal y estatal para las APP: Elementos distintivos y similitudes/diferencias entre los marcos	Sr. Sergio Olivar Abogado especialista en APP	12:15 - 01:00 pm
Sesión VI: Perspectivas de las APP en el Estado de Chiapas	Sra. Mónica Velasco Coordinadora UP3 Chiapas	01:00 -01:30 pm

Coffee Break		01:30 – 02:30 pm
Presentación del estudio : “Metodología para la Instrumentación de APP del Servicio de Modernización y cambio tecnológico para la Eficiencia Energética en Alumbrado Público Municipal”	Sr. Germán Cruz Consultor Privado	02:30 - 03:30 pm
Sesión VII: Mesa redonda: Comentarios al estudio y discusión de aplicación de APP en Alumbrado Público en Chiapas		03:30 – 04:30 pm
Moderador Asesor Principal del PIAPPEM	Sr. Sergio Hinojosa	
Coordinador Principal del PIAPPEM	Sr. Eduardo Morin	15 minutos
Especialista en especificaciones funcionales para eficiencia energética	Sr. Víctor Tapia	15 minutos
Abogado especialista en APP	Sr. Sergio Olivar	15 minutos
Preguntas y respuestas de los asistentes	Moderador Sr. Sergio Hinojosa	15 minutos
Cuestionario de evaluación		04:30 – 05:00 pm

Relatores

José Luis Guasch

El Dr. Guasch es Ingeniero Industrial de la Escuela Técnica Superior de Ingenieros Industriales de Barcelona y tiene estudios de economía en la Facultad de Ciencias Económicas. Tiene un Master of Science in Operations Research, un Master of Science en Estadística y un Doctorado en Economía por la Universidad de Stanford, California. Ha sido funcionario del Banco Mundial y cuenta con más de 30 años de experiencia asesorando a más de 30 países en temas y programas de concesiones y PPP's. Fue Jefe del Grupo de Expertos del Banco Mundial. Ha realizado más de 500 presentaciones como Key-Note Speaker en Conferencias Internacionales en temas de PPP y Concesiones. Ha diseñado más de 50 proyectos de PPP y concesiones, así como ha diseñado plataformas financieras para el apoyo y bancabilidad de proyectos PPP y la gestión de pasivos contingentes. Es autor de varios libros, entre los que se cuenta “Granting and Renegotiating Infrastructure Concessions: Doing it right “ The World Bank 2004.

Emilio López

Economista de la Universidad Tecnológica de México, diplomado en Administración por el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey, así mismo cuenta con estudios en *Infrastructure in a Market Economy* por Harvard Kennedy School y tiene más de 15 años de experiencia en el sector público y privado, donde ha participado como asesor económico para instituciones públicas así como en la

evaluación de proyectos. Se especializa en desarrollo institucional de APP. Ha sido Director Adjunto en la Unidad de Inversiones de la Secretaria Hacienda y Crédito Público entre los años 2009 y 2012 coordinando los temas institucionales de APP, y metodologías de análisis de conveniencia. Actualmente se encuentra asesorando al gobierno de Honduras en APP.

Sergio Alejandro Hinojosa

Es Licenciado en Economía e Ingeniero Comercial por la Universidad de Concepción en Chile. Posee un diploma en asociación pública privada en infraestructura en Harvard University, es egresado del programa de evaluación de proyectos - CIAPEP de la Universidad Católica de Chile, y del Master of Arts in Economics en Georgetown University, tiene un Master of Science in Finance en The George Washington University y es Doctor en Management Sciences en ESADE, Business School. En los últimos 25 años se ha desempeñado como Consultor en Finanzas para Infraestructura y APP's para el Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, IFC, Corporación Andina de Fomento, USAID, Naciones Unidas (PNUD), Banco Europeo de Desarrollo (ERDB), Banco Asiático de Desarrollo (ADB), CEE, CEPAL/ILPES y BCIE. Ha sido asesor del Departamento de Garantías y Financiamiento de Proyectos del Banco Mundial, del Departamento de Finanzas Estructuradas del IFC, asesor principal del Ministro de Obras Públicas y Transporte en Chile y del Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones en Ecuador. Asimismo, ha sido Team Leader para el diseño de las metodologías oficiales y actualmente en uso de valor por dinero y comparador público-privado para los gobiernos de Colombia, Perú, México, Uruguay y Chile, y se encuentra liderando el desarrollo de la metodología de valor por dinero para Paraguay. Es Asesor Principal del PIAPPEM.

Víctor Tapia

Es licenciado en diseño industrial por la UAG, y con estudios de maestría en administración de eficiencia energética. Se ha desempeñado como asesor de los gobiernos de Guatemala y Honduras; en México ha asesorado a dependencias del gobierno Federal, como la Secretaria de Seguridad Pública, la Secretaria de la Defensa Nacional y al ISSSTE, en la estructuración del proyecto del hospital Gonzalo Castañeda: el primer APP en el Marco de la ley federal de Asociaciones Público Privadas, ha asesorado a gobiernos estatales como lo fue para el museo Internacional del Barroco en Puebla. Se ha especializado en *facility management*, definición de especificaciones funcionales, descripción de servicios y sus indicadores de desempeño. Es director de operaciones de la empresa GAIP.

Sergio Olivar

Es egresado de la Escuela Libre de Derecho y Maestro en Derecho Corporativo. Actualmente se desempeña en el área de infraestructura en la que ha estructurado y puesto en marcha diversas asociaciones público privadas, incluyendo bajo las modalidades de PPS's y BOT's, para diversos sectores entre los que destacan carreteras, autopistas y acueductos. Como parte de sus actividades, ha fungido como asesor legal de BANOBRAS y del Fideicomiso Fondo Nacional de Infraestructura en el diseño, estructuración y negociación de diversos financiamientos a los sectores privado y público para el desarrollo de infraestructura en el país. Actualmente es profesor titular de la cátedra de derecho mercantil en la Universidad Panamericana.

Germán Cruz

Cuenta con amplia experiencia de más de 35 años en el sector de Energía en América Latina y el Caribe, incluyendo a Colombia (su país de origen) y a México (su país de residencia permanente). Se ha desempeñado como Especialista Líder en Energía para el Banco Interamericano de Desarrollo-BID, para el cual trabajó durante el periodo de 1992 a 2012, Representante a.i del BID en El Salvador (2006-2007) y ocupó cargos públicos en el sector de Energía en Colombia (1973-1977) y como Gerente de proyecto en el sector privado (1978-1991).

El Sr Cruz ha sido instructor y conferencista e impartido capacitaciones en las áreas de Energía, Economía y Evaluación de Proyectos para empresas públicas y privadas y ha participado en varios Seminarios sobre el sector Energético en América Latina, en temas de: Sistemas de Transmisión y Distribución de Energía, Energía Renovable, Eficiencia Energética y Perdidas de Energía, Asociaciones Público Privadas, etc.

Como consultor, ha trabajado con varios organismos y entidades internacionales tales como el Banco Mundial (BM), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Milenium Challenge Corporation (MCC), USAID, JICA, así como empresas públicas y privadas de América Latina entre ellas CFE, British Petroleum Company, ENEL, Consejo Nacional de Energía y Secretaria Técnica de El Salvador, Gobierno del Estado de Chiapas, etc.

German tiene estudios de Ingeniería Eléctrica de la Universidad de Los Andes de Colombia y cuenta con Maestría en Ingeniería Eléctrica de la Universidad Nacional de Colombia y Maestría en Economía y Negocios de la Universidad Anáhuac de México, así como Especializaciones en Negocios Internacionales de la Universidad de Ginebra, e Infraestructura en Economías de Mercado de la Universidad de Harvard. Vive actualmente en México y presta servicios de consultoría en el sector de Energía para México, América Central, Asia y África.

Eduardo Morin

Actualmente es Coordinador General del Programa para el Impulso de Asociaciones Público-Privadas en Estados Mexicanos (PIAPPEM) en la Representación del Banco Interamericano de Desarrollo en México y ha realizado diversas consultorías en materia de preparación, evaluación y/o administración de proyectos para instituciones como el Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE) y el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos S.N.C (BANOBRAS), el Ministerio de Economía y Finanzas del Perú, el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey y la Agencia de Cooperación Alemana (INWENT). Fue Director General de Proyectos de Inversión en la Unidad de Planeación e Inversión Estratégica del Estado de Guanajuato Durante siete años profesor de Administración y Evaluación de proyectos en la Universidad de Guanajuato. Realizó sus estudios de licenciatura en Economía por la Universidad Autónoma Metropolitana y de posgrado en Evaluación Social de Proyectos por la Universidad Autónoma de Guadalajara y en Finanzas y Gestión de Riesgo por la Universidad Panamericana. Ha realizado diversos cursos internacionales en materia de preparación, administración y evaluación de proyectos y de asociaciones público privadas. En el año 2001 fue ganador del Premio Anual de Investigación organizado por la Universidad Autónoma Metropolitana por un trabajo desarrollado en materia de Evaluación Social de Proyectos de Inversión.