

Curso

Las Asociaciones Público Privadas para el desarrollo de infraestructura y servicios

PROGRAMA ADAPTADO PARA LA UP3 Chiapas

Contexto

A través del Programa para el Impulso de Asociaciones Público-Privadas en Estados Mexicanos (PIAPPEM), el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), brinda apoyo técnico y financiero a las entidades federativas de México para crear las condiciones jurídicas, institucionales y técnicas necesarias para el desarrollo de proyectos de Asociación Público-Privada de carácter estatal a través de mecanismos alternativos a la inversión pública.

El PIAPPEM dentro de sus actividades de desarrollo institucional promueve la realización de foros, coloquios, seminarios y cursos de capacitación con los estados participantes, así mismo, promueve y participa en eventos nacionales e internacionales que tienen como objetivo impulsar el desarrollo de proyectos de infraestructura bajo esquemas de APP.

En el mes de enero del año 2012, se promulgó en México la Ley de Asociaciones Público-Privadas (Ley APP) y en el mes de noviembre del mismo año, el reglamento, los lineamientos y un manual que establece las disposiciones para determinar la rentabilidad social así como la conveniencia de llevar a cabo un proyecto mediante el esquema de Asociación Público-Privada. Nuevos lineamientos fueron publicados por la SHCP en diciembre 2013.

Dentro de los aspectos distintivos del nuevo marco legal en APP, se establece en el artículo 4, por primera vez en México, un marco específico para que los Estados y Municipios participen en proyectos APP con recursos presupuestales federales.

Este nuevo marco legal tiene un impacto de la mayor relevancia para el Programa PIAPPEM, debido a que el Artículo 4 abre un importante espacio de oportunidades de recursos federales para los Estados y Municipios mexicanos que son los beneficiarios esenciales del PIAPPEM. Esto se vuelve aún más relevante, si se toma en consideración la situación actual de las finanzas públicas subnacionales.

En este sentido, en la medida que los gobiernos subnacionales estén dotados de capacidad institucional y técnica para seguir los procedimientos y preparar los proyectos de acuerdos a los lineamientos y

metodologías establecidas, se incrementará considerablemente la posibilidad de implementar proyectos APP en Estados y Municipios en México.

Lo anterior, obliga al equipo central del PIAPPEM a orientar y concentrar sus esfuerzos en la disseminación y capacitación a nivel subnacional sobre procesos, lineamientos y metodologías diseñadas a nivel federal para acceder a recursos federales presupuestales en APP.

En este contexto, se inserta el presente Curso, que está dirigido a funcionarios públicos del Gobierno del Estado de Chiapas de tal forma de fortalecer y actualizar sus capacidades técnicas principalmente en materias metodológicas que son de importante interés de las entidades que conforman a los Estados Unidos Mexicanos.

Objetivos Generales

Al final del curso los alumnos serán capaces de identificar con precisión y comprender las principales variables regulatorias, económicas y financieras que son relevantes para evaluar y estructurar proyectos de Asociación Público Privada (APP) en el marco de i) la Ley de Asociaciones Público-Privadas (Ley APP) y su Reglamento ii) los lineamientos, iv) el manual que establece las disposiciones para determinar la rentabilidad social así como la conveniencia de llevar a cabo un proyecto mediante algún esquema de Asociación Público-Privada, y su conexión con la Ley de Proyecto de Prestación de Servicios del Estado de Chiapas.

Objetivos Específicos

Transmitir el conocimiento y uso de las herramientas metodológicas que permitan a los participantes contar con los elementos para diseñar y valorar un proyecto público que puede ser implementado a través de algún esquema asociación público privada.

Objetivos de aprendizaje

Al finalizar el curso el participante deberá:

- Comprender los fundamentos de las asociaciones público privadas, conocer la situación actual a nivel internacional, las mejores prácticas y lecciones aprendidas.
- Conocer la estructura de una transacción APP y la forma como realizar los procesos para su diseño e implementación.
- Entender las metodologías para la analizar la conveniencia de realizar una APP.
- Comprender el concepto de Valor por Dinero y la forma de aplicarlo a través del Comparador Público Privado
- Saber lo que significa un análisis de riesgos, y las diferencias entre riesgos basales y causas.

- ❑ Comprender la dinámica, sus ventajas y limitaciones así como los resultados que son posibles de obtener en talleres grupales, particularmente para los análisis de elegibilidad y de riesgos.
- ❑ Conocer elementos de modelación financiera para APPs
- ❑ Contar con los elementos que le permita profundizar de manera individual a través de la lectura especializada y/o estudios formales aspectos específicos sobre las APPs.

Fundamentación

En proyectos de infraestructura y servicios, resulta clave comparar la modalidad de ejecución de proyectos tradicionalmente financiados con recursos públicos (total o parcial), respecto a modalidades alternativas de participación conjunta entre el sector público y el privado.

Metodología

El curso será desarrollado para combinar momentos expositivos y actividades vinculadas a la evaluación de proyectos y su implementación.

Experiencia Práctica

Se realizarán ejemplos de aplicación, en el que pueda dar cuenta cada uno de los participantes de las herramientas desarrolladas en el curso y llevarlo a la experiencia práctica.

Duración y horario

- ❑ El curso contempla un total de 24 horas de duración, dictados en 3 días consecutivos. Cada día considera 4 sesiones.
- ❑ Se considera la participación de un mínimo de 28 asistentes.
- ❑ Las clases combinan exposiciones que incluyen fundamentos, teoría, aplicaciones y ejemplos, de tal forma que les permita a los participantes comprender el proceso de diseño e implementación de una APP.
- ❑ Cada sesión corresponde a 90 minutos de clases.
- ❑ Las clases se realizan por la mañana. Todos los días las clases comienzan a las 8:30 a.m. y terminan a las 3:00 p.m.
- ❑ Por cada sesión se contempla un receso de 15 minutos.

Coordinación y Certificación

A los alumnos participantes del curso con un mínimo de 85% de asistencia de forma documentada se les entregará un Certificado que otorgará el Programa de Impulso de Asociaciones Público-Privadas para Estados Mexicanos (PIAPPEM), iniciativa patrocinada por el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

El curso está coordinado por la economista Gema Gutiérrez del PIAPPEM/FOMIN/BID.

Materiales de apoyo

Las clases estarán apoyadas por presentaciones en formato Power Point. Serán entregadas al final del curso.

Logística

- Proyector de diapositivas y entrada HDMI para computadora, pizarra amplia para escritura y plumones, control wireless para diapositivas, acceso a internet.
- Servicio de café.
- Aula amplia y cómoda, con mesas para tomar apuntes y con adecuada iluminación.

Programación Curso

CONTENIDOS	EXPOSITORES	HORARIO
01 de Julio de 2014		
Sesión I: Lecciones aprendidas, mejores prácticas y tendencias en APP <input type="checkbox"/> La experiencia internacional en APP <input type="checkbox"/> ¿Cuáles son las lecciones aprendidas de los últimos 20 años? <input type="checkbox"/> La importancia de los aspectos institucionales <input type="checkbox"/> Algunos ejemplos de mejores prácticas <input type="checkbox"/> Las renegociaciones de contratos APP <input type="checkbox"/> Tendencias internacionales en APP <input type="checkbox"/> Casos exitosos y no exitosos	Sergio Hinojosa	8:30 - 10:00 am
Sesión II: Aspectos generales de Asociaciones Público Privadas <input type="checkbox"/> ¿Qué son las APP? <input type="checkbox"/> ¿Cuáles son las tipologías de APP? <input type="checkbox"/> Análisis comparativo entre una APP y un mecanismo tradicional <input type="checkbox"/> Características de las APP y los servicios de los usuarios <input type="checkbox"/> Las etapas de un proceso APP <input type="checkbox"/> Regulación económica de APP: tarificación, técnicas de regulación monopolios naturales y facilidades esenciales. <input type="checkbox"/> Regulación financiera en APP	Sergio Hinojosa	10:15 - 11:30 am
Sesión III: Principales aspectos de una transacción <input type="checkbox"/> Definición de servicios obligatorios <input type="checkbox"/> Definición de servicios complementarios y opcionales <input type="checkbox"/> Aportes de capital de mínimo <input type="checkbox"/> Mecanismo de financiación <input type="checkbox"/> El plazo y rol de las tarifas <input type="checkbox"/> Riesgos <input type="checkbox"/> Estructura de un transacción <input type="checkbox"/> Institucionalidad <input type="checkbox"/> Variable (s) de adjudicación y plazo variable <input type="checkbox"/> Mecanismos de Pago	Julio Toro	11:45 – 13:15 pm
Sesión IV: El marco legal de APP en México <input type="checkbox"/> Principales aspectos de la Ley de Adquisiciones a nivel federal <input type="checkbox"/> La Ley de Asociaciones Público Privadas y su Reglamento <input type="checkbox"/> Interacción con la Ley de Proyectos Prestación de Servicios de Chiapas	Sergio Olivar	13:30 – 15:00 pm

02 de Julio de 2014		
Sesión V: Regulación de niveles de servicio	Eduardo Morín	8:30 – 10:00 am
<input type="checkbox"/> Definición de servicio vs calidad		
<input type="checkbox"/> Indicadores SMART		
<input type="checkbox"/> ¿Cómo se construyen?		
<input type="checkbox"/> Principales Indicadores claves de desempeño		
<input type="checkbox"/> Regulación por indicadores de desempeño		
<input type="checkbox"/> Ejemplos		
Sesión VI: Lineamientos APP a nivel federal	Othón Pérez	10:15 – 11:30 am
<input type="checkbox"/> Lineamientos de APP en México preparados por la SHCP		
<input type="checkbox"/> Procesos y Procedimientos a Dic. 2013		
<input type="checkbox"/> Como presentar proyectos APP a nivel federal		
Sesión VII: Análisis Costo Beneficio Integral	Sergio Hinojosa	11:45–13:15 Pm
<input type="checkbox"/> Evaluación socioeconómica		
<input type="checkbox"/> Análisis de Elegibilidad		
<input type="checkbox"/> Análisis de valor por dinero y caso aplicado		
Sesión VIII: Análisis de Riesgos	Heinz Roque	13:30 – 15:00 pm
<input type="checkbox"/> Definiciones		
<input type="checkbox"/> Identificación de causas		
<input type="checkbox"/> Jerarquización de causas		
<input type="checkbox"/> Valoración de riesgos de sobre costos e ingresos		
<input type="checkbox"/> Asignación: discusión y ejemplos		
03 de Julio de 2014		
Sesión IX: Taller práctico de riesgos	Heinz Roque	8:30 – 10:00 pm
<input type="checkbox"/> Talleres de riesgos y paneles de expertos		
<input type="checkbox"/> Metodología de trabajo para identificación, jerarquización y valoración de causas/riesgos		
<input type="checkbox"/> Discusión de un caso		
Sesión X: Introducción al Project Finance para APP	Eduardo Ramos	10:15– 11:30 am
<input type="checkbox"/> ¿Qué es el Project Finance?		
<input type="checkbox"/> Origen de los recursos		
<input type="checkbox"/> ¿Cuáles son los proyectos financiables?		
<input type="checkbox"/> Estructura de capital		
<input type="checkbox"/> Requisitos para financiar proyectos de infraestructura		
Sesión XI : Taller grupal de Elegibilidad	Eduardo Morin	11:45 – 15:00 pm
<input type="checkbox"/> Presentación del caso		
<input type="checkbox"/> Desarrollo de caso grupal		

<input type="checkbox"/> Discusión grupal		
Cuestionario de evaluación y entrega de Certificados	PIAPPEM/FOMIN	15:00 - 15:30 pm

Relatores

- ❑ **Sergio Alejandro Hinojosa**, es Licenciado en Economía y Doctor (PhD) en *Management Sciences* con especialidad en economía financiera por ESADE Business School, tiene estudios de Master of Arts in Economics en Georgetown University y Master of Sciences in Finance en The George Washington University. El Dr. Hinojosa tiene más de 27 años de experiencia profesional y es asesor principal del PIAPPEM.
- ❑ **Heinz Guillermo Roque**, es Licenciado en Matemáticas por la Universidad Nacional de Ingeniería en Lima, tiene estudios de Master en Estadística en la Universidad Católica de Chile y de Master en Finanzas en IEDE Business School - Universidad Europea de Madrid. El Sr. Roque tiene más de 10 años de experiencia profesional en análisis de riesgos y valoración de pasivos contingentes.
- ❑ **Julio Toro**, es Ingeniero Civil de la Universidad Santa María en Chile, MBA en IEDE y MBA en la Universidad de Lleida. Ha sido fellow research en Cambridge University UK, y cuenta con un certificado en infraestructura en la escuela de gobierno JFK en Harvard University. Es especializado en diseño de transacciones APP. Es Director General de IKONS México.
- ❑ **Eduardo Morín**, tiene una licenciatura en Economía por la Universidad Autónoma Metropolitana y de posgrado en Evaluación Social de Proyectos por la Universidad Autónoma de Guadalajara y en Finanzas y Gestión de Riesgo por la Universidad Panamericana. Es especializado en aspectos institucionales de APP y regulación de servicios.
- ❑ **Sergio Olivar**, es egresado de la Escuela Libre de Derecho y Maestro en Derecho Corporativo. Actualmente se desempeña en el área de infraestructura en la que ha estructurado y puesto en marcha diversas asociaciones público privadas, incluyendo bajo las modalidades de PPS's y BOT's, para diversos sectores entre los que destacan carreteras, autopistas y acueductos. Como parte de sus actividades, ha fungido como asesor legal de BANOBRAS y del Fideicomiso Fondo Nacional de Infraestructura en el diseño, estructuración y negociación de diversos financiamientos a los sectores privado y público para el desarrollo de infraestructura en el país. Actualmente es profesor titular de la cátedra de derecho mercantil en la Universidad Panamericana.
- ❑ **Eduardo Ramos**, es Licenciado en Administración de Empresas y MBA del ITAM. Eduardo cuenta con más de 20 años de experiencia en la ejecución de transacciones de banca de inversión, financiamiento de proyectos e infraestructura en México y el extranjero. Como Director General en el área Project Finance and Utilities de Assured Guaranty Corp. Fue responsable del desarrollo de nuevas relaciones y clientes así como de la originación de transacciones de financiamiento de proyectos en Latino América.
- ❑ **Othón Perez**, Ingeniero Industrial de la Universidad Iberoamericana, MBA IPADE, Project Management Professional (PMP) University of California, Berkeley. Actualmente es Director General Adjunto de la Unidad de Inversiones de la SHCP, encargado de APPs. Anteriormente trabajó en la SCT como Director General de Fomento y Administración Portuaria y Director de Planeación de BANSEFI.

Adicionalmente se considera para el día 02 de julio una sesión especial a las 7:00 a 9:00 pm con los Directivos en temas selectos de APP:

- Antecedentes de las Asociaciones Públicos Privadas (APP).
- Marco legal federal para APP
- Bancabilidad de Proyectos APP
- Lineamientos para APP
- ¿Qué proyectos pueden realizarse bajo alguna modalidad de APP?
- Criterios para elegir un proyecto APP
- Aspectos presupuestales y legales a considerarse en materia de APP.
- Tipos de estudios que se deben de realizar para un proyecto de APP, procedimientos y tiempos.
- Ejemplos/casos concretos y casos de éxito en México.